

DECRETO DEL DIRIGENTE

OGGETTO: P.F. SFA – D.Lgs. 50/2016 – Legge 120/2020 - Autorizzazione a contrarre, mediante affidamento diretto tramite il MEPA di CONSIP S.p.A, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, per un servizio di organizzazione e gestione dei conferimenti in area di accumulo nel comune di Civitanova Marche (MC), di legname o materiale di imballaggio di legno specificati provenienti da zona delimitata per *Anoplophora glabripennis* Motschulsky ricadente prevalentemente nella provincia di Macerata, e di trasporto del legname infestato, per un importo massimo stimato di Euro 12.100,00 oltre l'IVA dovuta per legge – Bilancio 2021 – CIG Z633428482

IL DIRIGENTE

della P.F. Servizio Fitosanitario Regionale ed Agrometeorologia

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto e ritenuto, per i motivi riportati nello stesso e che vengono condivisi, di emanare il presente atto;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria;

VISTA la L.R. 14.01.1997 n. 9 "Istituzione dell'agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.). Soppressione dell'Ente di Sviluppo Agricolo delle Marche (ESAM)" (BUR 23.01.1997 n.7) e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Direttore n. 241 del 28.12.2018;

VISTO il Decreto del Direttore n. 271 del 10.12.2020 (Approvazione programma attività e bilancio preventivo economico 2021 e Programma biennale acquisti beni e servizi 2021-2022);

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 647 del 24.05.2021 (Art. 4 legge regionale n. 9/1997 – Proroga incarico per le funzioni di Direttore generale dell'Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.) e conferimento incarico ad interim delle funzioni della P.F. "Servizio fitosanitario regionale e agrometeorologia" presso l'A.S.S.A.M.);

VISTI il Regolamento Amministrativo e Contabile dell'A.S.S.A.M. ed il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia dell'A.S.S.A.M., approvati con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;



DECRETA

- di approvare la proposta formulata dal Responsabile del Procedimento e, per l'effetto, di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lettera a) della Legge n. 120/2020 (Misure urgenti per la semplificazione e innovazione digitale), e ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, l'avvio di una procedura di affidamento diretto, adeguatamente motivato, sul MEPA di CONSIP S.p.A., per un servizio di organizzazione e gestione dei conferimenti in area di accumulo nel comune di Civitanova Marche (MC), di legname o materiale di imballaggio di legno specificati provenienti da zona delimitata per *Anoplophora glabripennis* Motschulsky ricadente prevalentemente nella provincia di Macerata, e di trasporto del legname infestato dal sito di produzione della suddetta zona delimitata all'area di accumulo, ai sensi della Decisione di esecuzione UE della Commissione 2015/893, con la ditta KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430, per un importo massimo stimato di Euro 12.100,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, di cui Euro zero per gli oneri della sicurezza, in quanto la fornitura di che trattasi non presenta rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 81/2008;
- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta relativa alla procedura di che trattasi, tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012 alla ditta KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430;
- di approvare i documenti della procedura di affidamento, allegati al presente atto per farne parte integrante, costituiti dal Disciplinare Tecnico (All. 1), dal Capitolato Tecnico (All. 2) e dallo Schema di Contratto (All. 3);
- di precisare che l'aggiudicazione della presente gara è subordinata alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e che in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per il servizio di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG: Z633428482;
- di prevedere come procedura di aggiudicazione il "criterio del prezzo più basso", ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b, del D.Lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso con offerta di un prezzo finito più basso rispetto all'importo posto a base della procedura di affidamento;
- di nominare, limitatamente alla fase di autorizzazione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della Posizione Organizzativa - Fitosanitario, Certificazione, controllo, vigilanza e consulenza specialistica in ambito fitosanitario – Agrometeorologia, "Responsabile unico del procedimento" e di nominare il dott. Renzo Ranieri "Direttore dell'esecuzione del contratto";
- di dare atto che le clausole contrattuali saranno quelle riportate nei documenti di stipula – con allegati il contratto predisposto dall'A.S.S.A.M., il patto di integrità, in attuazione dell'art. 1, comma 17, della Legge 06.11.2012 n. 190, il disciplinare ed il capitolato tecnico sopra citati - che saranno inviati alla ditta tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete per la Pubblica Amministrazione (Ministero dell'Economia e delle Finanze tramite



CONSIP S.p.A.), previa sottoscrizione digitale da parte del punto ordinante dell'A.S.S.A.M., il Dirigente Dott. Uriano Meconi;

- di prevedere, ai sensi del Regolamento Amministrativo e Contabile, approvato con decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019, che la P.F. Contabilità, risorse strumentali, attività forestali e sperimentazione agricola dell'ASSAM proceda con successivi atti all'aggiudicazione del servizio ed all'adozione dell'impegno di spesa sul Bilancio A.S.S.A.M. 2021, Progetto "Compiti Istituto, Controllo e Vigilanza" cod. 4.1, Categoria "Altre Spese Specifiche", Tipologia di spesa "Spese e Servizi Vari", cod. 205013;
- che il presente atto non comporta impegni di spesa;
- di pubblicare il presente atto per estratto sul sito www.norme.marche.it ed in forma integrale sul sito istituzionale dell'A.S.S.A.M., www.assam.marche.it, sezione amministrazione trasparente, sottosezione bandi e contratti.

Attesta, inoltre, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i, nonché dell'art. 42 del D.lgs. n.50/2016;

IL DIRIGENTE

(Dott. Andrea Bordoni)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- L.R. n. 9 del 14.01.1997;
- L.R. n. 11 del 16.01.1995;
- Decreto Legislativo 2 febbraio 2021, n. 19 - "Norme per la protezione delle piante dagli organismi nocivi in attuazione dell'articolo 11 della legge 4 ottobre 2019, n. 117, per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/2031 e del regolamento (UE) 2017/625";
- Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016;
- Decisione di Esecuzione (UE) 2015/893 della Commissione;
- Regolamento Delegato UE 2019/1702 della Commissione;
- D.G.R.M. n. 1730 del 27.12.2013;
- D.D. A.S.S.A.M. n. 372/DIRA del 09.10.2015;
- Deliberazione Giunta Comune di Civitanova Marche (MC) n. 371 del 09.09.2021;
- D.D. A.S.S.A.M. n. 165 del 01.07.2021;
- D.G.R.M. n. 1551 del 09.12.2019;
- D.G.R.M. n. 1534 del 01.12.2020;
- D.G.R.M. n. 1303 del 03.11.2021;
- Decreto Legge n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012;
- Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, approvato con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019;
- D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Decreto del Direttore A.S.S.A.M. n. 271 del 10.12.2020 "Approvazione del programma di attività e del bilancio preventivo economico costituito dal conto economico, nota integrativa per l'anno 2021 e programma biennale degli acquisti beni e servizi 2021-2022";
- Legge n. 120 del 11.09.2020;

Motivazione

Il Regolamento (UE) 2016/2031 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016 istituisce un quadro comunitario di protezione contro gli organismi nocivi alle piante ed il D.Lgs 02.02.2021 n. 19 affida le competenze territoriali ai Servizi Fitosanitari Regionali. La Legge regionale n. 9 del 14.01.1997 affida all'A.S.S.A.M., nelle Marche, i compiti del Servizio Fitosanitario Regionale istituito con Legge regionale n. 11 del 16.01.1995.

Il Regolamento Delegato UE 2019/1702 che integra il Regolamento UE 2016/2031, include *Anoplophora glabripennis* Motschulsky (di seguito ALB) nell'elenco degli organismi nocivi per le piante prioritari per l'UE poiché la sua presenza nel territorio è giudicata capace di arrecare un impatto economico, ambientale o sociale più grave rispetto ad altri organismi nocivi da quarantena.

La Decisione di Esecuzione (UE) 2015/893 stabilisce misure atte ad impedire l'introduzione e la diffusione nell'Unione di *Anoplophora glabripennis* (Motschulsky).



Il Servizio Fitosanitario Regionale – ASSAM (PF SFA) dal 2013 ha individuato alcuni focolai in regione ed ha delimitato le aree per la presenza dell'organismo nocivo. La Regione Marche ha approvato, con D.G.R.M. n. 1730 del 27.12.2013, il "Piano d'azione regionale per contrastare l'introduzione e la diffusione di ALB nelle Marche" e con D.D. A.S.S.A.M. P.F. SFA n. 165 del 01.07.2021 sono state da ultimo aggiornate le zone delimitate per la presenza di ALB nelle Marche.

Con D.D. A.S.S.A.M. n. 372/DIRA del 09.10.2015 sono state inoltre approvate le modalità esecutive delle misure ufficiali di abbattimento, trasporto, stoccaggio e trattamento adeguato tramite "cippatura" del legname infestato e/o del legname specificato, originario di zone delimitate.

La Regione Marche, con atto deliberativo n. 1551 del 09.12.2019 e successivamente con atto deliberativo n. 1534 del 01.12.2020, ha finanziato l'attività di supporto tecnico al piano d'azione regionale nonché di monitoraggio fitosanitario rafforzato finalizzato all'applicazione della Decisione di esecuzione (UE) 2015/893 della Commissione del 9 giugno 2015, relativa alle misure atte a impedire l'introduzione e la diffusione nell'Unione di *Anoplophora glabripennis* (Motschulsky) denominato "tarlo asiatico del fusto" o "Asian longhorned beetle" (ALB), individuando nella PF SFA dell'ASSAM il soggetto responsabile della predetta attività.

Con D.G.R.M. n. 1303 del 03.11.2021 la Regione Marche ha approvato il nuovo "Programma operativo delle misure fitosanitarie in zone delimitate per *Anoplophora glabripennis* Motschulsky" finalizzato ad impedirne la diffusione nella Regione Marche, confermando la PF SFA dell'ASSAM quale soggetto responsabile della già menzionata attività.

Tra le attività previste, oltre al monitoraggio intensivo dell'organismo nocivo, il Servizio Fitosanitario Regionale – ASSAM (PF SFA) deve quindi organizzare un servizio di trasporto e cippatura delle piante oggetto di misura fitosanitaria abbattute dai proprietari/possessori come attività temporanea di supporto all'attuazione del piano regionale.

A tale scopo ha già affidato in appalto i servizi per la gestione delle aree di accumulo ricadenti nelle province di Ancona e Fermo, di legname infestato da ALB e/o specificato originario di zone delimitate per ALB, e di trasporto delle piante abbattute.

Il Comune di Civitanova Marche (MC) con deliberazione della Giunta Comunale n. 371 del 09.09.2021 ha affidato all'A.S.S.A.M. la concessione in uso gratuito di un'area censita al Foglio 35, particelle n. 257, 347, 349, 351, 353, 355, 357 e 363 di proprietà della citata Amministrazione comunale.

Si ritiene quindi opportuno, previo esperimento di un'indagine preliminare di mercato, avviare la procedura di affidamento per l'anno 2021 mediante atto di autorizzazione a contrarre, del servizio per la gestione dell'area di accumulo di legname infestato da ALB e/o specificato originario di zone delimitate per ALB, e di trasporto delle piante abbattute per l'area delimitata ricadente prevalentemente nella provincia di Macerata.

L'affidamento avviene nell'ambito delle disponibilità finanziarie presenti nel programma di attività 2021 dell'A.S.S.A.M. e nel relativo bilancio preventivo economico, approvato con Decreto del Direttore n. 271 del 10.12.2020, Progetto "Compiti Istituto, Controllo e Vigilanza" cod. 4.1, Categoria "Altre Spese Specifiche", Tipologia di spesa "Spese e Servizi Vari", cod. 205013.

Il Servizio Fitosanitario Regionale – ASSAM (PF SFA) ritiene adeguato, al fine di attuare la procedura di affidamento diretto del servizio di che trattasi, rivolgersi ad operatori economici presenti sul mercato in possesso di idonei requisiti tecnico-professionali elencati nel registro ufficiale degli operatori professionali.

Tramite indagine preliminare di mercato è stata quindi verificata, attraverso la richiesta di un preventivo di costo basato sulle disposizioni indicate nel disciplinare tecnico allegato (All. 1) al



presente atto per farne parte integrante, la disponibilità di 5 (cinque) operatori economici all'erogazione del servizio di gestione delle aree di accumulo di legname infestato da ALB e/o specificato originario di zone delimitate per ALB delle Marche e di trasporto delle piante abbattute fino a tali aree.

Sono stati quindi richiesti n. 5 preventivi, ai seguenti operatori economici ritenuti in grado di offrire il servizio dalle caratteristiche descritte nei documenti tecnici:

- SERVICE ONE S.r.l. – prot. ASSAM n. 8057 del 15.11.2021;
- PISTAGNESI ADRIANO – prot. ASSAM n. 8056 del 15.11.2021;
- NEW GREEN SPACE – prot. ASSAM n. 7560 del 28.10.2021;
- SOCIETA' AGRICOLA TORRESI GARDEN S.r.l. – prot. ASSAM n. 7812 del 05.11.2021;
- KOINONIA + SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – prot. ASSAM n. 8055 del 15.11.2021.

Sono pervenuti alla PF SFA solo n. 4 preventivi, conservati agli atti:

- SERVICE ONE S.r.l. – prot. ASSAM n. 8205 del 20.11.2021;
- PISTAGNESI ADRIANO – prot. ASSAM n. 8204 del 20.11.2021;
- SOCIETA' AGRICOLA TORRESI GARDEN S.r.l. – prot. ASSAM n. 8325 del 23.11.2021;
- KOINONIA + SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – prot. ASSAM n. 8206 del 20.11.2021.

Il preventivo economicamente più conveniente è risultato essere quello fornito da KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430, con sede legale a San Ginesio (MC), operatore economico presente sulla piattaforma MEPA di CONSIP S.p.A..

Si ritiene perciò opportuno procedere all'affidamento diretto del servizio alla ditta KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430.

Il Decreto Legge n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012, all'art. 1, "Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure", ai commi 1 e 7 stabilisce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni inserite nel "Conto economico consolidato della pubblica amministrazione", tra cui anche l'A.S.S.A.M., di "approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP S.p.A."

Il Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia approvato dall'A.S.S.A.M. con Decreto del Direttore n. 509 del 30.09.2019 stabilisce - articolo 3, comma 4 - che, per importo superiore a 10.000,00 euro ed inferiore a 40.000,00 euro, oneri fiscali esclusi, l'A.S.S.A.M. provvede all'affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici. L'eventuale mancata consultazione di più operatori economici deve essere motivata nell'atto di avvio della procedura.

Inoltre la Legge in materia di contratti pubblici n. 120 dell'11.09.2020 prevede attualmente la procedura di affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro.

Tale affidamento diretto risulta rispettare il principio di rotazione di cui all'art. 5, comma 1 del suddetto Regolamento A.S.S.A.M. per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, visto che non sono stati affidati alle ditte individuate, negli ultimi anni, servizi con analogo CPV (77211500-7 Servizi di manutenzione alberi) a quello di cui si tratta.

Si rileva pertanto l'opportunità di procedere all'espletamento di una procedura di affidamento con un solo operatore economico, individuato nella KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430 - ai sensi del citato regolamento A.S.S.A.M. - per un servizio di organizzazione e gestione dei conferimenti in area di accumulo nel comune di Civitanova Marche (MC), di legname o materiale di imballaggio di legno specificati provenienti da zona



delimitata per *Anoplophora glabripennis* Motschulsky ricadente prevalentemente nella provincia di Macerata, e di trasporto del legname infestato dal sito di produzione della suddetta zona delimitata all'area di accumulo, ai sensi della Decisione di esecuzione UE della Commissione 2015/893, per un importo massimo stimato di Euro 12.100,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, utilizzando il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete per la Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art.1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012.

L'affidamento, da aggiudicarsi con il "criterio del minor prezzo" ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b, del D.Lgs n. 50/2016, sulla base di procedura di Euro 12.100,00, dovrà prevedere il servizio suddetto, con le specifiche tecniche riportate all'interno del Capitolato tecnico (All. 2) e del Disciplinare Tecnico (All. 1).

La procedura di affidamento diretto garantirà tempestività, flessibilità, efficienza ed economicità, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Si propone di nominare, limitatamente alla fase di autorizzazione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, il Dott. Sandro Nardi, responsabile della Posizione Organizzativa - Fitosanitario, Certificazione, controllo, vigilanza e consulenza specialistica in ambito fitosanitario – Agrometeorologia, "Responsabile unico del procedimento" e di nominare il dott. Renzo Ranieri "Direttore dell'esecuzione del contratto".

Si precisa che, in attuazione delle indicazioni emanate dalle determinazioni dell'AVCP (ANAC) n. 8 del 18.11.2010 e n. 10 del 22.12.2010, per la fornitura di che trattasi si è provveduto a richiedere il seguente SMART CIG: Z633428482.

La spesa trova copertura finanziaria nel Bilancio A.S.S.A.M. 2021, Progetto "Compiti Istituto, Controllo e Vigilanza" cod. 4.1, Categoria "Altre Spese Specifiche", Tipologia di spesa "Spese e Servizi Vari", cod. 205013, per un importo massimo stimato di Euro 12.100,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge.

Esito dell'istruttoria

Per quanto esposto si propone di procedere all'adozione di un atto conforme alle risultanze dell'istruttoria al fine:

- di approvare la proposta formulata dal Responsabile del Procedimento e, per l'effetto, di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 1 e comma 2, lettera a) della Legge n. 120/2020 (Misure urgenti per la semplificazione e innovazione digitale), e ai sensi dell'art. 3, comma 4, del Regolamento per l'acquisizione di lavori servizi e forniture sotto soglia, l'avvio di una procedura di affidamento diretto, adeguatamente motivato, sul MEPA di CONSIP S.p.A., per un servizio di organizzazione e gestione dei conferimenti in area di accumulo nel comune di Civitanova Marche (MC), di legname o materiale di imballaggio di legno specificati provenienti da zona delimitata per *Anoplophora glabripennis* Motschulsky ricadente prevalentemente nella provincia di Macerata, e di trasporto del legname infestato dal sito di produzione della suddetta zona delimitata all'area di accumulo, ai sensi della Decisione di esecuzione UE della Commissione 2015/893, con la ditta KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430, per un importo massimo stimato di Euro 12.100,00, oltre all'I.V.A. dovuta per legge, di cui Euro zero per gli oneri della sicurezza, in quanto la fornitura di che trattasi non presenta rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 81/2008;



- di autorizzare, altresì, l'invio di una richiesta di offerta relativa alla procedura di che trattasi, tramite il Sistema Telematico degli Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione tramite CONSIP S.p.A., ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 7, del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge n. 135/2012 alla ditta KOINONIA + Società Cooperativa Sociale, P.I. 02057650430;
- che il presente atto non comporta impegni di spesa.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Sandro Nardi)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
(n. 3 Allegati)

